

检测公司顺利通过 计量认证扩项评审

4月3日至4月4日,西安市市政建设工程质量检测有限公司进行了陕西省质量技术监督局资质认定扩项评审工作,通过两天紧张而有序的现场动态检查,顺利通过了专家组对检测质量、工作环境、人员资质、实验设施以及管理体系等各方面软硬件的检查验收。本次审查验收结果标志着公司近年来在检测质量、环境以及管理体系等工作中取得了较好的成绩,为今后公司的发展打下了坚实的基础。

评审组通过现场察看、考核试验、查阅资料、提问座谈、抽查记录报告、核查在用仪器设备状态及档案、自我承诺等方式,对西安市市政建设工程质量检测有限公司进行了检验检测机构资质认定扩项现场评审。给予我机构工作充分肯定和高度的评价,一致认为我机构具有独立进行多种工程质量参数检测工作的能力;机构设施资源齐全,办公环境基本满足检测要求,管理体系运转正常,仪器设备达标,试验人员资质合格,现场考核过关。

我机构本次评审共有49个参数申请扩项:1、建设用卵石、碎石中岩石抗压强度、弯曲强度、体积密度及吸水率检测;2、压浆料中凝结时



间、流动度、自由泌水率和自由膨胀率、压力泌水率、抗压强度、抗折强度检测;3、普通混凝土中混凝土拌合物中水溶性氯离子含量、硬化混凝土中水溶性氯离子含量、静力受压弹性模量、氯离子扩散系数、抗氯离子渗透检测;4、透水混凝土中配合比设计、透水系数、耐磨性(磨坑长度)检测;5、混凝土路面砖中耐磨度、耐磨性(磨坑长度)检测;6、植草砖中尺寸偏差、抗压强度检测;7、蒸压加气混凝土砌块中外观尺寸、砌块干密度、抗压强度、抗折强度、劈裂抗拉强度检测;8、矿渣粉中烧失量、硫酸盐三氧化硫、含水量、密度、活性指数、比表面积检测;9、塑料防护排水板中压缩性能、撕

裂性能、纵向通水量、低温柔度检测;10、止水带中硬度检测;11、给水用管材中静液压强度、几何尺寸、纵向回缩率检测;12、钢产品中镀锌层重量检测;13、照明工程中照度、亮度、灯杆涂层厚度检测;14、交通安全设施中立柱竖直度、基础顶面平整度、标志基础尺寸、标线抗滑值、逆反射亮度系数检测。评审组确认我机构的检测能力具备按照相关标准要求的检测能力建议予以批准。

评审组对我机构申请的授权签字人:张佳生、刘小耿、侯建立、丁纪壮、王钊进行了考核,认为所申请的5位授权签字人符合授权签字人条件建议予以批准。

西安市市政建设工程质

量检测有限公司是西安市市政建设(集团)的质量检测机构,主要承担公路工程、市政公用工程、房屋建筑、城市轨道交通等工程领域的检测工作。为保证各工程施工和竣工检测工作的精确性,公司具有健全的组织机构,下设综合管理部、经营部、检测部和试验部等,能够独立对外行文和业务开展。公司强化人才培养,采取多种方式进行检测人员的业务质拓展和培训,极大的提高了员工的业务素质和工作水平,提升了工作效率。公司经常组织作业内部评审和管理评审,质量体系得到了有效的运行。公司不断加大资金投入,仪器设备资源不断完善,先后购置了相应仪器设备,且全部检定校准合格投入使用,并实行标示化管理。

本次审查过程中,专家组对我机构质量、环境以及管理体系等方面的工作进行了详细、认真、全面的审核,对我机构扎实的实践工作和科学的管理体系给予了高度的肯定,并指出了一些需要整改的不足之处。通过该次审核,专家组一致认为我机构的各项工作、各工程质量检测指标基本符合标准要求,同意通过资质认定扩项审核。

图/文 质量检测公司 关锐

“铁腕治霾 保卫蓝天”是一场攻坚战,更是一场持久战。3月1日,省委常委、市委书记王永康书记在西安市2018年铁腕治霾工作大会上强调并提出四项问题,要求认真落实全省铁腕治霾工作会议要求,举全市之力坚决打赢“西安蓝天保卫战”。未严格落实王永康书记关于“铁腕治霾”会议精神要求,切实做好金建园林公司2018年防霾治霾各项工作,4月4日,金建园林公司由经理黄海洋同志组织召开铁腕治霾工作专题会,公司全体人员参加会议。

会议专项学习了王永康书记调研铁腕治霾扬尘污染防治工作调研会上的讲话精神,并对会议内容中王永康书记所提出的“四项问题、八大要求”要求各在建项目负责人及安全文明办部室展开自我检查和讨论。

金建园林公司经理黄海洋同志在会上强调,作为市政项目年轻化队伍的排头兵,在治霾减霾工作上要做好三点:

一是严定标准,要求各项目负责人结合省、市、局及集团公司关于建筑行业大气污染防治工作目标及要求,提高公司在建项目施工区域内的防霾减霾工作;

二是狠抓落实,要求各项目负责人及公司过程管理小组要按高标准、严要求严格落实,抓好防霾减霾执行力度,针对标准执行不到位,要求未落实的在建项目进行严管重罚;同时公司将由李睿副经理带队,成立过程管理领导小组,对公司在建项目持续开展减霾治理检查工作;

三是强化学习,要求公司安全文明办整理安全管理及治污减霾相关法律法规、会议文件及规范要求并制定培训学习计划,组织公司全员持续升入学习治污减霾会议精神及标准要求,并按照省、市、局及集团公司2018年治污减霾要求和行动方案严格抓好落实工作。

图/文 金建园林公司 荆凯



追赶超越要行动 打好治污减霾攻坚战

法律知识讲堂 第二十九期

对财办金〔2017〕92号文的解读

自2013年国家大力推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式以来,PPP工作成果显著。但在发展过程中,地方泛化滥用PPP、甚至借PPP变相融资等不规范操作等问题日益凸显,加大了地方政府隐性债务风险。财政部印发的《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》(财办金〔2017〕92号)(以下简称“92号文”),旨在以PPP项目库管理为抓手,进一步规范PPP项目运作,推动PPP回归创新公共服务供给机制的本源,促进PPP事业可持续发展。本文通过对92号文核心内容的梳理和解读,以期对社会资本参与PPP项目起到规范和指引作用。

一、92号文的具体负面清单

(一)对于新申请进入管理库的项目具有下列情况不予入库

- 1、不宜采用PPP模式(永久性排除)
- (1)不属于公共服务领域,政府不负有提供义务的,如商业地产开发、招商引资项目等;
- (2)因涉及国家安全或重大公共利益等,不适宜由社会资本承担的;
- (3)仅涉及工程建设,无运营内容的;
- (4)其他。
- 2、前期准备工作不到位
- (1)新建、改扩建项目未按规定履行相关立项审批手续的;(可补)
- (2)涉及国有资产权益转移的存量项目未按规定履行相关国有资产审批、评估手续的;(可补)
- (3)未通过物有所值评价和财政承受能力论证的。(永久性排除)

3、未建立按效付费机制(不属于清退范围,但为新项目的准入门槛)

(1)通过政府付费或可行性缺口补助方式获得回报,但未建立与项目产出绩效相挂钩的付费机制的。

(2)政府付费或可行性缺口补助在项目合作期内未连续、平滑支付,导致某一时期内财政支出压力激增的。

(3)项目建设成本不参与绩效考核,或实际与绩效考核结果挂钩部分占比不足30%,固化政府支出责任的。

(二)对于已入库项目具有上述1、2项或具有下列情况的,应予清退

1、未按规定开展“两个论证”(可补)

(1)未进行两个论证的项目(财金21号文和167号文出台两评要求之前已进入采购阶段的项目可以除外);

(2)两个论证方法和程序不规范的项目。

2、不宜继续采用PPP模式实施(永久性排除)

(1)两个论证通过项目但一年之内未进入采购阶段的项目;

(2)所在地区PPP政府支出超过10%上限;

(3)自行退库项目。

3、不符合规范运作要求(可改)

(1)未按规定转型的融资平台公司作为社会资本方的;

(2)采用BT方式实施的;

(3)采购文件中设置歧视性条款、影响社会资本平等参与的;

(4)未按合同约定落实项目债权融资的;

(5)违反相关法律和政策规定,

未按时足额缴纳项目资本金、以债务性资金充当资本金或由第三方代持社会资本方股份的。

4、构成违法违规举债担保(可改)

(1)由政府或政府指定机构回购社会资本投资资本金或兜底本金损失的;

(2)政府向社会资本承诺固定收益回报的;

(3)政府及其部门为项目债务提供任何形式的担保的。

5、未按规定进行信息公开(可改)

除保护国家秘密和商业秘密、不涉及公共安全底线外,强调:

(1)项目库信息需结合项目实际运作实现动态管理。

(2)入库的要求就是实现两评一案以及采购相关文件核心信息的公示,保证项目运作公开公平。

二、清理整改时间要求和不清理整改后果

2018年3月31日前完成本地区项目管理库集中清理工作,未完成的由财政部PPP中心指导并督促其于30日内完成整改,逾期未完成整改或整改不到位的,将暂停该地区新项目入库直至整改完成。

因此,根据文件要求,对已入库项目应该视可整改和不可整改的不同情形加以处理,即对于项目可以完善资料、进行整改的,可以给予补充完善后,经审核通过后不清理出库。对于项目存在违反PPP精髓,无法完善资料、进行整改的,则坚决清理出库,对于已经签约落地的项目,政府方与社会资本方要做好合同善后事项。

三、PPP项目被清退出库的后果

《关于印发〈政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台信息公开管理暂行办法〉的通知》(财金〔2017〕1号)第十五条“……被清退的项目自清退之日起一年内不得重新纳入PPP综合信息平台。”。《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台运行的通知》(财金〔2015〕166号)“(八)建立综合信息平台建设奖惩挂钩机制。……未纳入综合信息平台项目库的项目,不得列入各地PPP项目目录,原则上不得通过财政预算安排支出责任。”意味着被清退的项目不符合PPP特征,不认定为PPP项目,政府支出责任无法纳入财政中长期规划。被清退的项目经过重新完善、修改后,还有机会重新申请,通过审核后入库,但是时间需要间隔一年。

四、审慎开展政府付费类项目,如何理解?

对于审慎开展政府付费类项目,可以参照史耀斌副部长在财政部PPP项目内部工作座谈会上的讲话,即“要审慎开展完全政府付费的项目。对于不包含运营内容、无绩效考核机制,社会资本不实际承担项目建设运营风险的资本,不得安排财政资金”。据此,审慎开展政府付费类项目,可从两个方面理解,一个是项目选择方面,纯粹的政府付费类项目数量将会大幅下降,且要求项目具有运营内容;二是在项目设计上,要具有绩效考核机制,并要求社会资本承担项目建设运营风险。对于采用“工程可用性付费”+少量“运营绩效付费”的政府付费类项目,未来已基本没有入库可能性,92号文中也明确提到,未来入库项目中不能再出现项目建设成本不纳入绩效考核的情况。

五、债务性资金充当资本金,如

何正确理解?

首先要理解债务性资金和自有资金的概念;债务性资金指的是企业在金融市场上通过负债方式从资金提供者那里取得的资金,又称借入资金;与其相对的概念就是自有资金,即指企业为进行生产经营活动所经常持有,可以自行支配使用并毋须偿还的那部分资金。

其次要明确财政部对于资本金穿透的态度,这一点可以从财政部王毅司长在第三届中国PPP融资论坛中的发言中看到,即“任何投资项目、任何金融活动,自己要投入一定的自有资金,再进行适度的融资,这是必须守住的底线。不能让政府的各种公共性基金作为资本金,更不要让社会资本用借款作为资本金,然后再用银行资金做运营。二是要加大信息披露力度。信息透明是最好的规范。”

据上:

公共性基金作为PPP项目资本金在未来的可能性微乎其微,且基金公司若想入股项目公司,也可能被限制只能在竞争性方式选择社会资本环节中作为联合体入股项目公司(前基金进入模式);而目前的中基金进入模式(选定社会资本后在项目公司组建阶段引入基金)和后基金进入模式(项目公司组建完成后的股权转让阶段)将会被限制。

需要明确的是,基金穿透后的资金来源并不一定都是来自银行。PPP产业基金依据其设立主体的不同,也分为不同的种类。目前我国的PPP产业基金主要分为三类,一是政府主导的PPP产业基金;二是由金融机构主导的PPP产业基金;三是由社会企业主导的PPP产业基金。对于前两者,已大概率不能再作为PPP项目的资本金了,而后者即便可以作为项目资本金,但仍要求企业拿出大部分自有资金作为项目资本金,相信后续的具体规定也会不断出台。